

Uchwała Nr S.O.XI.4290.11.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 3 grudnia 2025 r.

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Ropa**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Olech Marta
Członkowie: Łopata Marek
Janik Elżbieta

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ropa

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ropa na lata 2026–2030, z uwagami w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Wójta Gminy Ropa, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ropa na lata 2026-2030.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ropa został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83). Obejmuje on okres od roku 2026 do roku 2030, a

przyjęte w nim wartości dla 2026 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ropa zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę jednak na tendencję spadkową, w latach 2026 – 2027, wykazanych w projekcie wysokości dochodów bieżących i wydatków bieżących, przy jednoczesnym wzroście wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane. W objaśnieniach przyjętych wartości brak jest informacji, co jest przyczyną takiego planowania.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, że:

- dla przedsięwzięć wskazanych w pozycjach nr 1.1.1.8 i nr 1.1.1.10 Załącznika Nr 2 do projektu określone limity zobowiązań są niezgodne z ich okresem realizacji,
- dla przedsięwzięć wskazanych w pozycjach nr 1.1.1.10, nr 1.1.1.11 i nr 1.3.2.7 ustalony limit zobowiązań przekracza sumę limitów ustalonych w poszczególnych latach realizacji zadania,
- dla przedsięwzięcia wskazanego w pozycji nr 1.1.1.10 Załącznika Nr 2 do projektu ustalony limit zobowiązań przewyższa kwotę łącznych nakładów finansowych w całym okresie realizacji zadania.

Do projektu uchwały dołączono również Objaśnienia przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2030. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2030. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że w całym okresie objętym prognozą, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż w całym okresie objętym prognozą nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Ropa.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że wieloletnia prognoza finansowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Marta Olech

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

