



Znak sprawy:

WN-II.020.5.2021

**Marszałek Województwa Małopolskiego
Starostowie Powiatów
Prezydenci, Burmistrzowie i Wójtowie Miast i Gmin
z obszaru Województwa Małopolskiego
Przewodniczący Sejmiku Województwa
Małopolskiego
Przewodniczący Powiatów, Rad Miast i Gmin
z obszaru województwa małopolskiego
Przewodniczący Zarządów Związków oraz
Zgromadzeń Związków z obszaru województwa
małopolskiego
/według wykazu/**

Szanowni Państwo

W związku z trwającym od 2020 r. na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanem epidemii, przypominam Państwu, iż ustawą z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych został wprowadzony art. 15zxx.

W myśl tego przepisu: „1. *W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegialnie organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych, samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w organach pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania).* 2. *Obradowanie w zdalnym trybie zarządza osoba uprawniona do przewodniczenia danemu organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz innemu organowi działającemu kolegialnie*”.

Podkreślić należy, iż dyspozycja art. 15 zxx nie wyłącza przepisów dotyczących jawności działania organów jednostek samorządu terytorialnego.

W szczególności nie zostały wyłączone stosowne przepisy ustaw ustrojowych dotyczące transmisji i utrwalania obrad organów kolegialnych jednostek samorządu terytorialnego, m. in. wprowadzający taki obowiązek art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 1371): „*Obrady rady*



gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty”.

Stan epidemii został wprowadzony rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii („§ 1: *W okresie od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej ogłasza się stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2*”).

W konsekwencji zauważyć należy, iż stan epidemii i wywołane zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 zagrożenia i wprowadzone obostrzenia sanitarne nie są obecnie w żadnej mierze zjawiskami nowymi, z którymi przyszło się nam zmierzyć po raz pierwszy. W konsekwencji obowiązujące aktualnie regulacje prawa przewidują wprost konieczność stosowania rozwiązań umożliwiających przeprowadzanie sesji organów w trybie zdalnym.

Pozwolę sobie zauważyć, iż odmienna sytuacja miała miejsce tuż po wprowadzeniu stanu zagrożenia epidemicznego oraz stanu epidemii kiedy to nie obowiązywały regulacje ustawowe w tym przedmiocie, zaś organ nadzoru wskutek licznych wystąpień i zapytań z Państwa strony wystosował pismo znak: WN-II.020.6.2020 z dnia 25 marca 2020 r. do podmiotów objętych nadzorem ze strony Wojewody Małopolskiego, a dotyczące właśnie zagadnień związanych z możliwością wprowadzenia tzw. zdalnych obrad organów. Nie sposób rozumieć twierdzeń w nim zawartych jako akceptacji dla sytuacji permanentnego braku transmisji i utrwalania obrad organów stanowiących za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, czy też permanentnego niemożliwiania uczestniczenia przez obywateli w tzw. zdalnych obradach organów.

Mając zatem na uwadze obowiązujący aktualnie stan prawny, jak również pojawiające się sygnalizacje, w tym wystąpienia Rzecznika Praw Obywatelskich, wymagające działań odnośnie respektowania zasady jawności, zwracam się do Państwa z prośbą o przestrzeganie zasady jawności w działalności organów jednostek samorządu terytorialnego, aby nie dopuścić do pojawiania się tego rodzaju zarzutów w przyszłości.

Z wyrazami szacunku

Z up. Wojewody Małopolskiego

Alina Waszęda

Dyrektor

Wydziału Prawnego i Nadzoru

(podpis elektroniczny)

Niniejsze stanowisko kieruje się do wiadomości:

1. Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie,
2. Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krakowie.